

	Všeobecne záväzné nariadenie	Číslo : VZN – 1/2015
	Obec KOŠECA	Výtlačok číslo : 1

v súlade s § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov na zabezpečenie výkonu práv a povinností, vyplývajúcich z ustanovení zákona č. 09/2010 Z.z. o sťažnostiach (ďalej len "zákon") v podmienkach samosprávy obce **vydáva**

**Návrh
VŠEOBECNE ZÁVÄZNÉ NARIADENIE**

o postupe pri podávaní, prijímaní, evidovaní, prešetrovaní, vybavovaní a kontrole vybavovania sťažností fyzických osôb a právnických osôb v podmienkach samosprávy obce Košeca.

Návrh tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len VZN) na pripomienkovanie v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov :

Vyvesený na úradnej tabuli obce dňa :	11.03.2015
Zverejnený na internetovej stránke obce dňa :	11.03.2015
Dátum začatia lehoty na pripomienkové konanie :	11.03.2015
Dátum ukončenia lehoty na pripomienkové konanie :	23.03.2015
Pripomienky zasielať :	<ul style="list-style-type: none"> • písomne na adresu: Obecný úrad Košeca, Hlavná 36/100, 018 64 Košeca • elektronicky na adresu : starosta@koseca.sk
Vyhodnotenie pripomienok k návrhu VZN uskutočnené dňa :	

Schválené všeobecne záväzné nariadenie :

Zaslané poslancom na preštudovanie dňa :	03.03.2015
Na rokovaní OZ dňa :	26.03.2015
Vyhľásené vyvesením na úradnej tabuli obce dňa :	
VZN nadobúda účinnosť dňom :	

Bc. Radomír Brtáň
starosta obce

Návrh

Všeobecné záväzné nariadenie č.

**o postupe pri podávaní, prijímaní, evidovaní, prešetrovaní, vybavovaní a kontrole vybavovania
stážnosti fyzických osôb a právnických osôb v podmienkach samosprávy obce Košeca**

**Časť I.
Úvodné ustanovenia**

**§ 1
Pôsobnosť VZN**

1. Toto VZN upravuje postup pri podávaní, prijímaní, evidovaní, prešetrení, vybavovaní a kontrole vybavovania stážnosti fyzických osôb a právnických osôb v podmienkach samosprávy obce Košeca.
2. Podľa tohto VZN na území obce Košeca postupujú :
 - a) obec Košeca, ktorým sa pre účely tohto VZN rozumejú
 - orgány obce (starosta, obecné zastupiteľstvo),
 - hlavný kontrolór obce,
 - mestský úrad,
 - b) organizácie zriadené obcou¹, t. j. rozpočtové a príspevkové organizácie obce (ďalej len "orgány samosprávy") v rozsahu pôsobnosti daných im zákonom a týmto VZN.

**§ 2
Stážnosť**

1. Stážnosť je podanie fyzickej osoby alebo právnickej osoby (ďalej len "stážovateľ"), ktorým :
 - a) sa domáha ochrany svojich práv alebo právom chránených záujmov, o ktorých sa domnieva, že boli porušené činnosťou alebo nečinnosťou orgánov samosprávy,
 - b) poukazuje na konkrétné nedostatky, najmä na porušenie právnych predpisov, ktorých odstránenie je v pôsobnosti orgánu samosprávy.
2. Stážnosťou podľa týchto zásad nie je podanie, ktoré :
 - a) má charakter dopytu, vyjadrenia, názoru, žiadosti, podnetu alebo návrhu a nie je v ňom jednoznačne vyjadrené, ochrany akého svojho práva alebo právom chráneného záujmu sa osoba domáha,
 - b) poukazuje na konkrétné nedostatky v činnosti orgánu samosprávy, ktorých odstránenie alebo vybavenie je upravené iným právnym predpisom²,
 - c) je stážnosťou podľa osobitného predpisu³,
 - d) smeruje proti rozhodnutiu orgánu samosprávy vydanému v konaní podľa iného právneho predpisu⁴,

1 § 21 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlach verejnej správy

2 napr. Občiansky súdny poriadok, zákon č. 301/2005 Z.z. - Trestný poriadok, zákon č. 162/1995 Z.z. - katastrálny zákon, zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, zákon č. 250/2007 o ochrane spotrebiteľa

3 napr. § 49 zákona č. 511/1992 Z.z. o správe daní a poplatkov, zákon č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre

4 napr. zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní, zákon č. 511/1992 Z.z. o správe daní a poplatkov

- e) podal orgán verejnej správy⁵ a upozorňuje ním na nedostatky v činnosti iného orgánu verejnej správy,
 - f) podala osoba poverená súdom na výkon verejnej moci⁶.
3. Každé podanie pre účely určenia, či podanie je sťažnosťou v zmysle zákona a VZN, sa vždy posudzuje podľa jeho obsahu bez ohľadu na jeho označenie.
4. Ak podanie obsahuje viac častí, z ktorých niektoré spĺňajú náležitosť sťažnosti podľa odsekov 1 a 2, vybavia sa ako sťažnosť tieto časti; ostatné časti orgán samosprávy sťažovateľovi nevráti a v oznámení o výsledku prešetrenia sťažnosti uvedie dôvody ich neprešetrenia.

Časť II. Všeobecné ustanovenia

§ 3 Podávanie sťažností

1. Sťažnosť sa podáva orgánu samosprávy písomne, ústne do záznamu, alebo elektronickou poštou.
2. Sťažnosť adresovaná na meno vedúceho orgánu samosprávy alebo jeho zamestnanca je sťažnosťou podanou orgánu samosprávy.
3. O ústne podanej sťažnosti, ktorú nie je možné vybaviť hned' pri jej podaní, je povinný orgán samosprávy, ktorý ju prijíma, vyhotoviť písomný záznam o ústnej sťažnosti podľa prílohy č. 1 tohto VZN (ďalej len "záznam") a predložiť ho sťažovateľovi na prečítanie a podpis; na požiadanie sťažovateľa mu vydá rovnopis záznamu.

Orgán samosprávy nie je povinný záznam vyhotoviť, ak s ním pri tom sťažovateľ nespolupracuje alebo ak sa domáha činnosti orgánu samosprávy v rozpore s právnymi predpismi. Ak sťažovateľ odmietne vyhotovenie záznamu, orgán samosprávy takúto sťažnosť neprijme. Ak sťažovateľ odmietne záznam podpísat', orgán samosprávy záznam odloží s poznámkou o odmietnutí podpisania.

4. Sťažnosť podaná orgánu samosprávy elektronickou poštou sa považuje za písomnú iba vtedy, ak ju sťažovateľ do 5 pracovných dní od jej podania písomne potvrdí podpisom, inak sa sťažnosť odloží; uvedené neplatí v prípade elektronicky podanej sťažnosti, ku ktorej je pripojený zaručený elektronický podpis podľa osobitného predpisu⁷, takáto sťažnosť sa považuje za písomne podanú sťažnosť. Podanie formou elektronického nosiča dát sa nepovažuje za sťažnosť.

5 § 2 ods. 1 zákona č. 9/2010 Z.z. o sťažnostiach

6 napr. § 5 ods. 2 zákona č. 233/1995 Z.z. - Exekučný poriadok

7 § 4 zákona č. 215/2002 Z.z. o elektronickom podpise

5. Sťažnosť je možné podať aj prostredníctvom zvoleného zástupcu, ktorý ju podáva v mene sťažovateľa; v takom prípade súčasťou sťažnosti musí byť úradne overené splnomocnenie na zastupovanie sťažovateľa pri podaní sťažnosti a pri úkonoch súvisiacich s jej vybavovaním.

§ 4 Náležitosti sťažnosti

1. Sťažnosť musí obsahovať meno, priezvisko, adresu trvalého alebo prechodného pobytu sťažovateľa, nepovinný údaj je telefonický kontakt pokiaľ ho má; ak sťažnosť podáva právnická osoba, musí obsahovať jej názov a sídlo, meno a priezvisko osoby oprávnenej za ňu konat, nepovinný údaj je telefonický kontakt na ňu, pokiaľ ho má.
Sťažnosť musí byť čitateľná a zrozumiteľná, z jej obsahu musí byť jednoznačné proti komu smeruje, na aké nedostatky poukazuje, čoho sa sťažovateľ domáha.
Sťažnosť musí byť sťažovateľom podpísaná.
2. Ak sťažnosť nemá požadované náležitosti, ktoré musí obsahovať, resp. nie je v súlade s požiadavkami podľa druhej a tretej vety predchádzajúceho odseku, alebo sú na jej vybavenie potrebné ďalšie údaje a informácie, orgán samosprávy písomne vyzve sťažovateľa, aby sťažnosť v lehote 10 pracovných dní doplnil; súčasne ho poučí, že inak sťažnosť odloží. Vykonanie príslušných úkonov zabezpečí vedúci orgánu samosprávy podľa § 9 ods. 1 tohto VZN.
3. Ak sťažnosť podáva viacero sťažovateľov spoločne a neurčí sa v nej, komu majú byť doručované písomnosti vo veci, tieto sa doručujú tomu sťažovateľovi, ktorý je v sťažnosti uvedený na prvom mieste a uvádza údaje podľa odseku 1.

§ 5 Prijímanie sťažností

1. Orgány samosprávy sú povinné prijímať sťažnosti od fyzických a právnických osôb, podané všetkými spôsobmi uvedenými v § 4 ods. 1 tohto VZN.
2. Fyzické a právnické osoby v prípade, že sťažnosť nezasielajú poštou, podávajú písomné sťažnosti, adresované :
 - a) orgánom samosprávy uvedeným v § 1 ods. 2 písm. a) tohto VZN do podateľne Obecného úradu v Košici,
 - b) orgánom samosprávy uvedeným v § 1 ods. 2 písm. b) tohto VZN priamo týmto orgánom prostredníctvom ich podateľní, resp. organizačných zložiek určených na prijímanie písomností (ďalej len "podateľňa").

V prípade, že písomná sťažnosť bola prevzatá od fyzickej osoby alebo od zástupcu právnickej osoby iným zamestnancom orgánu samosprávy, alebo iným útvarom, ako je uvedené v predchádzajúcim odseku, tento je povinný predložiť ju na zaevidovanie do podateľne orgánu samosprávy bezodkladne, najneskôr však v nasledujúci pracovný deň.

3. Sťažnosť podávanú ústne je povinný prijať každý organizačný útvar orgánu samosprávy, ktorý bol o to sťažovateľom požiadaný; v prípade, že bol vyhotovený záznam o podaní ústnej sťažnosti podľa § 3 ods. 3 tohto VZN, predloží ho útvar, ktorý záznam vyhotobil na

zaevidovanie do podateľne orgánu samosprávy bezodkladne, najneskôr však v nasledujúci pracovný deň.

4. Ustanovenie predchádzajúceho odseku platí primerane aj pre sťažnosti podané elektronickou poštou s tým, že takáto sťažnosť sa predkladá na zaevidovanie do podateľne bez ohľadu na skutočnosť, či už došlo k písomnému potvrdeniu podpisu sťažovateľa v prípadoch podľa § 3 ods. 4 tohto VZN.
5. Prijatú sťažnosť, na ktorej vybavenie orgán samosprávy nie je príslušný, postúpi najneskôr do 10 pracovných dní od doručenia orgánu verejnej správy príslušnému na jej vybavenie a zároveň o tom upovedomí sťažovateľa ako aj hlavného kontrolóra obce; rovnako postupuje tiež :
 - a) v prípade, že prijal podanie podľa § 2 ods. 2 písm. c) tohto VZN, ktoré je sťažnosťou podľa osobitného predpisu³,
 - b) ak prijatá sťažnosť obsahuje viacero častí, z ktorých všetky sú sťažnosťou podľa tohto VZN, avšak na vybavenie niektorých orgán samosprávy nie je príslušný.

Sťažnosť, ktorú prijal orgán samosprávy, v ktorej sťažovateľ požiadal o utajenie svojej totožnosti a ktorej orgán samosprávy nie je príslušný na jej vybavenie, sa ďalej nepostupuje; takáto sťažnosť sa vráti sťažovateľovi najneskôr do 10 pracovných dní od jej doručenia s uvedením dôvodu.

6. V prípade, že orgán samosprávy prijal podanie označené ako sťažnosť a toto podanie nie je sťažnosťou podľa § 2 ods. 2 písm. a), b), d), e), f) tohto VZN, vráti ho tomu kto ho podal spolu s uvedením dôvodu bezodkladne po tom, čo to zistil, najneskôr do 30 pracovných dní. Orgán samosprávy takéto podanie nevráti, ak je príslušný vybaviť ho podľa iného právneho predpisu.
7. Ak ide o podanie podľa § 2 ods. 2 písm. d) tohto VZN, ktoré smeruje proti neprávoplatnému rozhodnutiu, orgán samosprávy ho postúpi orgánu, ktorý napadnuté rozhodnutie vydal do 5 pracovných dní; zároveň o tejto skutočnosti upovedomí sťažovateľa.
8. Vykonanie úkonov podľa odsekov 5, 6, 7 zabezpečí vedúci zamestnanec orgánu samosprávy príslušný podľa ustanovenia § 9 ods. 1 tohto VZN.

§ 6 **Odloženie sťažnosti**

1. Orgán samosprávy, ktorému vec bola pridelená na vybavenie podľa § 7 ods. 5 tohto VZN sťažnosť odloží, ak :
 - a) neobsahuje povinné náležitosti podľa § 4 ods. 1 prvá veta (meno, priezvisko, bydlisko v prípade fyzickej osoby a v prípade právnickej osoby názov, sídlo, meno a priezvisko osoby oprávnennej konať za ňu) tohto VZN,
 - b) je z nej zrejmé, že vo veci, ktorá je predmetom sťažnosti koná súd, prokuratúra alebo iný orgán činný v trestnom konaní,
 - c) zistí, že sťažnosť sa týka inej osoby, než ktorá ju podala a nie je k nej priložené splnomocnenie podľa § 3 ods. 5 tohto VZN

- d) od udalosti, ktorej sa týka predmet sťažnosti, uplynulo v deň jej doručenia viac ako 5 rokov,
- e) ide o ďalšiu opakovanú sťažnosť podľa § 15 ods. 1 a 3 tohto VZN,
- f) mu bola zaslaná na vedomie,
- g) sťažovateľ neposkytol spoluprácu, na ktorú bol vyzvaný podľa § 11 ods. 2 tohto VZN, resp. ju neposkytol v zákonnej lehote 10 pracovných dní,
- h) sťažnosť nie je v súlade s § 5 ods. 1 druhá a tretia veta (zrozumiteľnosť, jednoznačnosť predmetu sťažnosti, podpis) tohto VZN alebo chýbajú informácie na jej prešetrenie a sťažovateľ tieto údaje na základe výzvy v zákonnej lehote 10 pracovných dní nedoplnil,
- i) ju sťažovateľ pred jej vybavením písomne vzal späť alebo písomne oznámil, že na jej vybavení netrvá,
- j) sťažnosť podaná elektronickou poštou bez zaručeného elektronického podpisu nebola do 5 pracovných dní písomne potvrdená podpisom sťažovateľa.

2. O odložení sťažnosti a jeho dôvodoch orgán samosprávy vykoná zápis v spise.
3. O odložení sťažnosti a dôvodoch jej odloženia podľa ods. 1 písm. b) až j) tohto VZN orgán samosprávy podľa odseku 1 sťažovateľa písomne upovedomí do 10 pracovných dní od odloženia sťažnosti; v prípade, že sťažnosť bola pred jej odložením zaregistrovaná v centrálnej evidencii sťažností, predloží jedno vyhotovenie tohto upovedomenia útvaru, ktorý túto evidenciu vedie. V odôvodnených prípadoch, keď dôvody odloženia sťažnosti sú zrejmé hned po jej doručení, je možné úkony podľa predchádzajúcej vety, t. j. predloženie sťažnosti na zaregistrovanie a predloženie oznámenia o odložení veci do centrálnej evidencie, spojiť.

§ 7

Centrálna evidencia sťažností

1. V podmienkach obecnej samosprávy je centrálna evidencia sťažností priatých orgánmi samosprávy podľa tohto VZN vedená hlavným kontrolórom obce. Táto evidencia je vedená v súlade s podmienkami, ktoré sú ustanovené v § 10 zákona o sťažnostiach.
2. Každé podanie fyzickej alebo právnickej osoby :
 - označené ako sťažnosť,
 - z obsahu ktorého je zrejmé, že je sťažnosťou v zmysle zákona a tohto VZN, aj keď takto označené nie jea bolo zaregistrované podateľňou orgánu samosprávy, musí byť bezodkladne postúpené hlavnému kontrolórovi na zaevidovanie do centrálnej evidencie.

V prípade, že sťažnosť je adresovaná obci alebo orgánom obce (starostovi, obecnému zastupiteľstvu), predloží ju podateľňa najskôr starostovi obce, ktorý zabezpečí jej predloženie prostredníctvom svojej kancelárie v čo najkratšom čase na zaregistrovanie do centrálnej evidencie sťažností.

V prípade, že sťažnosť je adresovaná obecnému úradu alebo prednostovi obecného úradu, predloží ju podateľňa najskôr prednostovi úradu, ktorý zabezpečí jej predloženie v čo najkratšom čase na zaregistrovanie do centrálnej evidencie sťažností.

V prípade, že stážnosť je adresovaná ostatným orgánom samosprávy (rozpočtovým a príspevkovým organizáciám obce) v zmysle tohto VZN, tieto ju bezodkladne predložia na zaregistrovanie do centrálnej evidencie stážností.

3. V prípadoch, ak nie je jednoznačné, či podanie je alebo nie je stážnosťou v zmysle zákona a tohto VZN, posúdenie jeho obsahu vykoná a následne o veci rozhodne hlavný kontrolór obce; v súvislosti s tým môže požiadať o spoluprácu, resp. predchádzajúce vyjadrenie príslušný orgán samosprávy, resp. odborný organizačný útvar, najmä v prípadoch, že by sa mohlo jednať o podanie podľa § 2 ods. 2 písm. b) a c) tohto VZN.
4. Do centrálnej evidencie stážností sa zapisujú tie podania, ktoré spĺňajú pojmové znaky stážnosti podľa zákona a tohto VZN. Zapisujú sa sem aj tie stážnosti, ktoré orgány samosprávy prijali a následne ich postúpili na vybavenie príslušnému orgánu v súlade s ustanovením § 5 ods. 5 tohto VZN, ako aj tie stážnosti, u ktorých vznikol dôvod na ich odloženie podľa § 7 ods. 1 tohto VZN.
5. Po zaevidovaní stážnosti v centrálnej evidencii, starosta obce na základe toho, voči komu stážnosť smeruje, písomne určí osobu, ktorá stážnosť vybaví, a to podľa funkčnej a vecnej príslušnosti v zmysle zákona a tohto VZN.

§ 8 Proces vybavovania stážnosti

Vybavovanie stážnosti je proces pozostávajúci z preskúmania, prešetrenia a vybavenia stážnosti, pričom :

- **preskúmaním** stážnosti sa rozumie činnosť spojená s oboznámením sa s obsahom prijatej stážnosti a jeho posúdením za účelom rozhodnutia, ako bude postupované pri ďalšom vybavovaní stážnosti, čo sa týka spôsobu a príslušnosti,
- **prešetrením** stážnosti sa rozumie činnosť, pri ktorej sa skúma skutkový stav veci, jeho súlad alebo rozpor s platnými právnymi normami, analyzujú sa odchýlky skutočnosti od požadovaného stavu, ich rozsah, závažnosť, množstvo, skúmajú sa príčiny nežiaduceho stavu a zisťujú sa osoby, ktoré za tento stav zodpovedajú,
- **vybavením** stážnosti sa rozumie zosumarizovanie výsledkov preskúmania a prešetrenia stážnosti, vyhotovenie zákonom a VZN predpísaných písomností, oznamenie výsledku prešetrenia stážnosti dotknutým osobám a v prípade opodstatnenej stážnosti aj prijatie opatrení na nápravu a následne kontrola ich plnenia.

§ 9 Príslušnosť na prešetrenie a vybavenie stážnosti

1. Na vybavenie stážnosti je príslušný vedúci zamestnanec orgánu samosprávy, ktorým je :
 - a) pre obecný úrad prednosta úradu alebo vedúci zamestnanec, ktorého určí starosta obce podľa § 7 ods. 5 tohto VZN,
 - b) pre organizácie zriadené obcou ich štatutárne orgány (riaditelia).
2. Vedúci zamestnanec orgánu samosprávy určí osobu vo svojej riadiacej pôsobnosti, ktorá vykoná prešetrenie stážnosti, pokial prešetrovanie nevykoná sám.

3. Na prešetrenie a vybavenie sťažnosti proti činnosti poslanca obecného zastupiteľstva, starostu obce (okrem sťažností podľa ods. 4) a hlavného kontrolóra obce je príslušná komisia, zriadená pre tento účel obecným zastupiteľstvom na základe jeho uznesenia. Výsledky prešetrenia sťažnosti komisia predloží na rokovanie obecného zastupiteľstva, ktoré posúdi a rozhodne, či sa jedná o opodstatnenú alebo neopodstatnenú sťažnosť (uznesením); písomnosti súvisiace s vybavením takejto sťažnosti podpisuje predseda komisie.
4. Na vybavenie sťažnosti podanej proti starostovi obce v súvislosti s činnosťou obce pri výkone štátnej správy je príslušný najbližší orgán štátnej správy, ktorému zákon zveril kontrolnú pôsobnosť podľa osobitného predpisu⁸.
5. Na prešetrenie a vybavenie sťažnosti proti činnosti prednosti obecného úradu, alebo štatutárneho orgánu organizácie zriadenej obcou, je príslušný starosta obce, komisia uvedená v ods. 3 alebo hlavný kontrolór, ak mu to bolo zverené na základe uznesenia obecného zastupiteľstva; výsledok prešetrenia v tomto prípade hlavný kontrolór predkladá obecnému zastupiteľstvu.
6. Na vybavenie sťažností občanov a zákonných zástupcov detí a žiakov škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti obce je na základe § 6 ods. 17 zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov príslušná obec. Na vybavenie takejto sťažnosti je príslušný starosta obce; ďalší postup sa riadi ustanovením ods. 1 tohto paragrafu.
Uvedené sa nevzťahuje na sťažnosti podané voči úrovni pedagogického riadenia, úrovni výchovy a vzdelávania a materiálno - technických podmienok vrátane praktického vyučovania v školách a školských zariadeniach, ktorých zriaďovateľom je obec; na vybavenie týchto sťažností je príslušná štátна školská inšpekcia.
7. Sťažnosť nesmie byť pridelená na prešetrenie alebo vybavenie osobe, proti ktorej sťažnosť smeruje, ani osobe v jej riadiacej pôsobnosti; prešetrením sťažnosti môže byť poverený nadriadený osoby, proti ktorej sťažnosť smeruje, resp. iný vedúci zamestnanec, pokial' sa sťažnosť v nijakej časti netýka aj jeho osoby, resp. jeho činnosti.
8. Z vybavovania a prešetrovania sťažností je vylúčený :
 - a) zamestnanec orgánu samosprávy, ak sa zúčastnil na činnosti, ktorá je predmetom sťažnosti,
 - b) zamestnanec iného orgánu verejnej správy a iná osoba, ktorá sa zúčastnila na činnosti, ktorá je predmetom sťažnosti,
 - c) osoba, o nepredpojatosti ktorej možno mať pochybnosti vzhľadom na jej vzťah k sťažovateľovi, jeho zástupcovi, k zamestnancovi orgánu samosprávy proti ktorému sťažnosť smeruje, alebo k predmetu sťažnosti.
9. Ak vznikne spor o tom, ktorý z orgánov samosprávy je príslušný na vybavenie sťažnosti, príslušnosť určí starosta obce formou písomného oznámenia; v takomto prípade je potrebné predložiť vec na rozhodnutie starostovi obce najneskôr do 10 pracovných dní odo dňa vzniku sporu a upovedomiť o tom sťažovateľa.

.....
8 napr. § 4 ods. 1 písm. b) zákona č. 608/2003 Z.z. o štátnej správe pre územné plánovanie, stavebný poriadok a bývanie, § 3 ods. 5 písm. d) zákona č. 135/1961 Zb. - cestný zákon, § 3 zákona č. 154/1994 Zb. o matrikách

§ 10

Lehoty na vybavenie sťažnosti

1. Orgán samosprávy príslušný na vybavenie sťažnosti je povinný prešetriť a vybaviť ju do 60 pracovných dní.
2. Ak je sťažnosť náročná na prešetrenie, môže starosta obce a štatutárny orgán (riaditeľ) organizácií zriadených obcou lehotu podľa ods. 1 pred jej uplynutím predĺžiť o 30 pracovných dní.
3. Predĺženie lehoty na vybavenie sťažnosti podľa predchádzajúceho odseku sa vykonáva formou písomného rozhodnutia o udelení súhlasu k predĺženiu lehoty, vydaného oprávnenou osobou podľa odseku 2 na základe predchádzajúcej písomnej žiadosti toho, kto sťažnosť vybavuje; predĺženie lehoty oznámi tento orgán bezodkladne sťažovateľovi písomne s uvedením dôvodu ešte pred uplynutím lehoty podľa ods. 1.
4. Lehota na vybavenie sťažnosti začína plynúť prvým pracovným dňom nasledujúcim po dni jej doručenia.

V prípade spornej príslušnosti táto lehota začne plynúť prvým pracovným dňom nasledujúcim po dni doručenia rozhodnutia, ktorým sa určí príslušnosť na vybavenie sťažnosti podľa § 8 ods. 9 tohto VZN.

V prípade sťažností podaných elektronickou poštou bez zaručeného podpisu začína lehota na vybavenie sťažnosti plynúť prvým pracovným dňom nasledujúcim po dni doručenia písomného potvrdenia podpisu sťažovateľa v zmysle § 4 ods. 4 tohto VZN.

V čase od odoslania výzvy na poskytnutie spolupráce podľa § 10 ods. 2 a výzvy na poskytnutie súčinnosti podľa § 10 ods. 3 tohto VZN do ich skutočného poskytnutia lehota na vybavenie sťažnosti neplynie; o tejto skutočnosti orgán samosprávy písomne vyrozumie sťažovateľ a to buď priamo vo výzve na poskytnutie spolupráce alebo osobitným listom bezprostredne po tom, čo požiadal o poskytnutie súčinnosti orgán verejnej správy alebo inú osobu.

5. Ustanovenia predchádzajúcich odsekov sa vzťahujú rovnako aj na vybavenie opakovanej sťažnosti v zmysle § 15 a sťažnosti proti vybaveniu sťažnosti v zmysle § 16 tohto VZN.

§ 11

Oboznamovanie s obsahom sťažnosti, spolupráca a súčinnosť pri vybavovaní sťažnosti

1. Orgán samosprávy príslušný na vybavenie sťažnosti je povinný oboznačiť toho, proti komu sťažnosť smeruje s jej obsahom v takom rozsahu a čase, aby sa jej prešetrovanie nemohlo zmaríť; zároveň mu umožní vyjadriť sa k sťažnosti, predkladať doklady, poskytovať informácie a údaje potrebné k vybaveniu sťažnosti.
2. Orgán samosprávy príslušný na vybavenie sťažnosti je oprávnený v nevyhnutnom rozsahu (§ 5 ods. 2) písomne vyzvať sťažovateľa na spoluprácu s poučením, že v prípade jej neposkytnutia bude sťažnosť odložená; lehota na poskytnutie spolupráce je 10 pracovných dní od doručenia výzvy sťažovateľovi.

Sťažovateľ môže v odôvodnených prípadoch písomne požiadať o predĺženie tejto lehoty ak preukáže, že lehota podľa ods. 1 nie je dostatočná.

Ak sťažovateľ preukáže, že nemohol z objektívnych dôvodov v stanovenej lehote spoluprácu poskytnúť, môže mu byť určená nová lehota.

Bez poskytnutia spolupráce podľa vyššie uvedeného orgán samosprávy pokračuje vo vybavovaní sťažnosti len ak je to možné; výsledok prešetrenia sa v takomto prípade sťažovateľovi neoznámi.

3. Pri vybavovaní sťažnosti sú orgánom samosprávy povinné poskytnúť potrebnú súčinnosť orgány verejnej správy⁵ v rozsahu podľa § 17 zákona; potrebnú súčinnosť možno požadovať aj od iných osôb s ich súhlasom, ak osobitný predpis⁹ neustanovuje inak.

§ 12 Utajenie totožnosti sťažovateľa

1. Totožnosť sťažovateľa je orgán samosprávy povinný utajať, ak o to sťažovateľ požiada; totožnosť sťažovateľa môže byť utajená aj pokial' je to v záujme vybavenia sťažnosti. Pri prešetrovaní takejto sťažnosti sa používa jej odpis, resp. kópia bez údajov, ktoré by mohli identifikovať sťažovateľa. Všetci zúčastnení a vybavovaní veci, ktorým je totožnosť sťažovateľa známa, sú povinní zachovať o tom mlčalivosť.
2. V prípade, že utajenie totožnosti sťažovateľa napriek jeho žiadosti nie je možné z dôvodu, že predmet sťažnosti neumožňuje jej prešetrenie bez uvedenia niektorého z údajov o jeho osobe, musí byť sťažovateľ o tom bezodkladne vyrozumený a upozornený, že vo vybavovaní sťažnosti bude pokračované len vtedy, ak písomne udelí súhlas s použitím potrebných osobných údajov v určenej lehote.

§ 13 Prešetrovanie sťažnosti

1. Pri prešetrovaní sťažnosti poverený zamestnanec, resp. zamestnanci orgánu samosprávy postupujú tak, aby bol zistený skutočný stav veci a jeho súlad alebo rozpor so súvisiacimi právnymi predpismi, ako aj príčiny vzniku zistených nedostatkov a ich následky; k tomu môžu používať postupy a metódy podľa vlastnej úvahy (napr. zisťovanie z písomných dokladov, osobné zisťovanie, miestne obhlíadky, vypočutie dotknutých osôb, posudky, vyjadrenia a pod.), výsledkom ktorých budú objektívne a pravdivé zistenia vo veci.
Ak je sťažnosťou len časť podania, prešetrí sa iba v tomto rozsahu; ak sa sťažnosť skladá zo samostatných bodov, prešetruje sa každý z nich. Ak nemožno sťažnosť alebo jej časť prešetriť (napr. jej predmetom sú nepreukázateľné skutočnosti), prešetrujúci orgán to uvedie v zápisnici o prešetrení sťažnosti a oznámi sťažovateľovi.
2. Sťažnosť je prešetrená prerokovaním zápisnice o prešetrení sťažnosti; údaj o prerokovaní sa uvedie v zápisnici o prešetrení sťažnosti, resp. sa k nej pripojí. Ak zápisnicu o prešetrení sťažnosti nemožno prerokovať, sťažnosť je prešetrená doručením jedného vyhotovenia zápisnice o prešetrení sťažnosti subjektu, v ktorom bola sťažnosť prešetrovaná.

.....
9 napr. zákon č. 215/2004 o ochrane utajovaných skutočností, zákon č. 428/2002 Z.z. o ochrane osobných údajov, § 23 zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov, § 89 zákona č. 483/2001 Z.z. o bankách

3. O priebehu a výsledkoch prešetrenia sťažnosti vyhotoví prešetrovateľ sťažnosti zápisnicu o prešetrení sťažnosti v rozsahu prílohy č. 2 tohto VZN. Zápisnica musí obsahovať najmä tieto údaje :
 - a) označenie orgánu samosprávy, ktorý sťažnosť vybavuje,
 - b) predmet sťažnosti,
 - c) označenie subjektu, v ktorom sa sťažnosť prešetrovala,
 - d) obdobie prešetrovania sťažnosti,
 - e) údaje o vykonaní oboznamovacej povinnosti podľa ustanovenia § 11 ods. 1 tohto VZN a obsahu vyjadrenia tohto proti komu sťažnosť smeruje,
 - f) preukázané zistenia,
 - g) dátum vyhotovenia zápisnice, mená, priezviská a podpisy osôb, ktoré sťažnosť prešetrovali,
 - h) meno, priezvisko a podpis vedúceho subjektu (organizačného útvaru), v ktorom sa sťažnosť prešetrovala alebo ním splnomocneného zástupcu,
 - i) povinnosť osôb podľa predošej vety v prípade zistenia nedostatkov v lehote určenej orgánom samosprávy, ktorý sťažnosť prešetroval:
 - určiť osobu zodpovednú za zistené nedostatky,
 - prijať opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov a príčin ich vzniku,
 - predložiť prijaté opatrenia príslušnému orgánu samosprávy podľa § 1 ods. 2 tohto VZN,
 - predložiť príslušnému orgánu samosprávy podľa § 1 ods. 2 tohto VZN správu o splnení opatrení a uplatnení právej zodpovednosti,
 - ak nie je totožnosť sťažovateľa utajená, označiť mu prijaté opatrenia prostredníctvom orgánu samosprávy, ktorý sťažnosť vybavoval,
 - j) potvrdenie o odovzdaní a prevzatí dokladov,
 - k) údaje o prerokovaní zápisnice (dátum, miesto, mená, priezviská a podpisy zúčastnených osôb).
4. Ak sa vedúci subjektu, v ktorom sa sťažnosť prešetrovala, alebo ním splnomocnený zástupca odmietne oboznámiť s obsahom zápisnice, splniť povinnosť podľa ods. 2 alebo podpísat' zápisnicu, uvedú sa tieto skutočnosti v zápisnici.
5. Jedno vyhotovenie zápisnice o prešetrení sťažnosti sa odovzdá subjektu, v ktorom sa pri prešetrovaní zistili nedostatky.
6. Zápisnica sa vyhotovuje aj v tom prípade, kde prešetrením bolo zistené, že sa jedná o neopodstatnenú sťažnosť.

§ 14

Vybavenie sťažnosti

1. O ústnej sťažnosti, ktorá bola vybavená ihneď pri jej podaní, vyhotoví príslušný zamestnanec orgánu samosprávy, ktorý sťažnosť vybavil, písomný záznam o vybavení sťažnosti v rozsahu prílohy č. 3 tohto VZN. Tento záznam následne predloží hlavnému kontrolórovi obce na zaevidovanie do centrálnej evidencie sťažností.

2. Sťažnosť (okrem sťažnosti podľa ods. 1) je vybavená odoslaním písomného oznámenia o výsledku jej prešetrenia sťažovateľovi. Oznámenie musí obsahovať údaj o tom, či je sťažnosť opodstatnená alebo neopodstatnená, ako aj odôvodnenie výsledku prešetrenia, vychádzajúce zo zápisnice o prešetrení sťažnosti. Ak je sťažnosť opodstatnená, v oznámení sa uvedie, že subjektu, v ktorom sa sťažnosť prešetrovala, boli uložené povinnosti podľa § 13 ods. 3 tohto VZN. Ak sa sťažnosť skladá z viacerých samostatných častí, v oznámení sa uvedú údaje podľa predošej vety ku každému bodu osobitne.

Opodstatnená sťažnosť je taká, ktorej prešetrením bolo preukázateľne zistené porušenie práv alebo právom chránených záujmov sťažovateľa, porušenie právnych predpisov, iný nesprávny postup alebo konkrétnie nedostatky, ktorých odstránenie je v pôsobnosti orgánu samosprávy. Ak sťažnosť pozostáva z viacerých častí a zistenia podľa predchádzajúcej vety preukázali v niektorých z nich, je sťažnosť opodstatnená v tejto časti.

Neopodstatnená sťažnosť je taká, pri ktorej sa nepotvrdili sťažovateľom uvádzané údaje, nedostatky alebo porušenia právnych predpisov, resp. ak sa nepotvrdili v niektoej z jeho častí, je neopodstatnená v tejto časti.

§ 15

Opakovaná sťažnosť a ďalšia opakovaná sťažnosť

1. Opakovaná sťažnosť a ďalšia opakovaná sťažnosť je sťažnosť toho istého sťažovateľa v tej istej veci, ak v nej neuvádza nové skutočnosti.
2. Na vybavenie opakovanej sťažnosti prijatej orgánmi samosprávy podľa tohto VZN je príslušný starosta obce alebo hlavný kontrolór obce, pokiaľ mu to bolo zverené uznesením obecného zastupiteľstva; vybavenie opakovanej sťažnosti spočíva v prekontrolovaní správnosti vybavenia pôvodnej sťažnosti, o čom sa vyhotoví písomný záznam; pre obsah tohto záznamu sa použije primerane ustanovenie § 12 ods. 3 tohto VZN.

Ak postupom podľa predchádzajúceho odseku bolo zistené, že pôvodná sťažnosť bola vybavená správne, orgán príslušný na vybavenie opakovanej sťažnosti túto skutočnosť oznámi sťažovateľovi s poučením, že ďalšie opakované sťažnosti budú odložené. Ak sa zistí, že predchádzajúca sťažnosť nebola vybavená správne, orgán vybavujúci opakovanú sťažnosť túto prešetrí a vybaví.

3. Ďalšia opakovaná sťažnosť sa odloží podľa § 7 ods. 1 písm. e) tohto VZN; o tejto skutočnosti sa vyhotoví zápis v spisovom materiáli a sťažovateľovi sa do 10 pracovných dní zašle písomné upovedomenie s uvedením dôvodov odloženia sťažnosti.
4. V prípade, že v rovnakej veci, v akej už bola vybavená sťažnosť iného sťažovateľa podá sťažnosť ďalší sťažovateľ, jeho sťažnosť sa neprerušuje; orgán ktorý vybavoval predchádzajúcu sťažnosť výsledok jej prešetrenia písomne oznámi sťažovateľovi.

§ 16

Stážnosť proti vybaveniu stážnosti a stážnosť proti odloženiu stážnosti

1. Stážnosť, v ktorej stážovateľ vyjadruje nesúhlas s vybavením stážnosti (t. j. so spôsobom vybavovania alebo výsledkom prešetrenia) alebo s odložením svojej predchádzajúcej stážnosti je novou stážnosťou proti postupu orgánu samosprávy pri vybavovaní stážnosti alebo pri odložení stážnosti; takáto stážnosť nie je opakovanou stážnosťou v zmysle § 14 tohto VZN a to ani vtedy, ak v nej stážovateľ opakuje skutočnosti z predchádzajúcej stážnosti.
2. Na vybavenie stážnosti podľa ods. 1 je príslušný starosta obce alebo hlavný kontrolór obce, pokiaľ mu to bolo zverené uznesením obecného zastupiteľstva.
3. Pri vybavovaní stážnosti podľa ods. 1 sa primerane použijú ustanovenia § 9 až 13 tohto VZN.

§ 17

Kontrola vybavovania stážnosti

1. Kontrolu procesu vybavovania stážností a plnenia opatrení prijatých na nápravu podľa zákona a zásad vykonáva hlavný kontrolór obce, ktorý jedenkrát ročne predkladá správu o výsledku tejto kontroly na rokovanie Obecného zastupiteľstva v Košici v súlade s § 18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.
2. Kontrolu plnenia opatrení prijatých na odstránenie zistených nedostatkov je oprávnený vykonať prednosta obecného úradu, štatutárne orgány organizácií zriadených obcou, resp. iná osoba, ktorá stážnosť vybavovala. O výsledku plnenia opatrení podávajú priebežnú písomnú informáciu hlavnému kontrolórovi obce.

§ 18

Poriadková pokuta

1. Orgán samosprávy podľa ods. 2 je oprávnený ukladať subjektu, v ktorom sa prešetruje stážnosť, poriadkovú pokutu do výšky 650,-€, pokiaľ si tento neplní povinnosti podľa zákona a zásad a tým stážuje alebo marí vybavovanie stážnosti alebo nápravu nedostatkov. Poriadková pokuta môže byť uložená aj opakovane do úhrnej výšky 6500,-€, ak nebola povinnosť napriek jej uloženiu splnená.
2. Podmienky, za ktorých môže byť uložená poriadková pokuta, upravuje ustanovenie § 24 zákona o stážnostiach. Pokutu ukladá starosta obce rozhodnutím vydaným v správnom konaní¹⁰ (vzor rozhodnutia o uložení pokuty tvorí prílohu č. 4 tohto VZN).
3. Predloženie návrhu starostovi obce na uloženie poriadkovej pokuty za marenie prešetrovania stážnosti alebo za nesplnenie povinností uvedených v zákone, zabezpečuje hlavný kontrolór obce. Pre tento účel má každý, kto pri prešetrovaní stážnosti zistil skutočnosti v zmysle predchádzajúcej vety, povinnosť tieto bezodkladne písomne oznámiť hlavnému kontrolórovi obce.

10 zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní

Časť III.

Spoločné a záverečné ustanovenia

§ 19

Spoločné ustanovenia

1. Vedúci subjektu, v ktorom sa prešetruje a vybavuje sťažnosť je povinný vytvárať vhodné materiálne, technické a personálne podmienky na správne a včasné prešetrenie a vybavenie sťažnosti.
2. Troy, ktoré vznikli v súvislosti s prešetrením a vybavením sťažnosti orgánu samosprávy, ktorý prešetruje sťažnosť, znáša tento orgán.
3. Troy, ktoré vznikli v súvislosti s prešetrením a vybavením sťažnosti sťažovateľovi, znáša sám sťažovateľ (napr. cestovné, ušľá mzda, právne zastupovanie a pod.)
4. Každá osoba je povinná o skutočnostiach, ktoré sa dozvedela pri vybavovaní sťažnosti zachovávať mlčanlivosť. Od tejto povinnosti ju môže písomne osloboodiť ten, v koho záujme má túto povinnosť.
5. Informácie, ktoré obsahuje dokumentácia súvisiaca s vybavovaním sťažnosti sa nezverejňujú ¹¹.

§ 20

Záverečné ustanovenia

1. Všeobecne záväzné nariadenie o postupe pri prijímaní, evidovaní, vybavovaní a kontrole vybavovania sťažností fyzických a právnických osôb v podmienkach obce Košeca bolo schválené a nadobúda účinnosť

.....
podpis

11 § 8 až 12 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobode informácií